

DESACELERACIÓN DE LA ECONOMÍA + AJUSTE FMI

DESFINANCIAMIENTO DE LAS PROVINCIAS

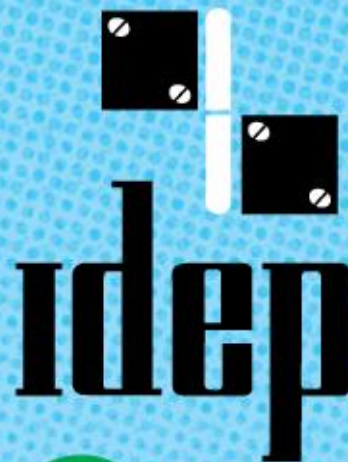
INFORME DE RECAUDACIÓN PRESUPUESTARIA. 1ER SEMESTRE 2023

Transferencias automáticas y discrecionales a provincias

Julio 2023

EQUIPO DE TRABAJO

Horacio Fernández
Claudio Lozano
Ana Rameri
Eugenia Ventura Flossi
Mariana Rivolta



Resumen Ejecutivo

Los presupuestos públicos provinciales se financian en buena medida con las transferencias automáticas enviadas por el Estado Nacional por aplicación de la ley de Coparticipación Federal de Impuestos y por las transferencias asignadas desde Nación de manera discrecional financiadas con presupuesto nacional. En 2022, en promedio, los impuestos coparticipados y las transferencias nacionales explicaron más del 50% de los recursos totales de las provincias argentinas.

Desde mitad de 2022, la política de ajuste sostenida por el Ministerio de Economía redujo progresivamente el alcance de las transferencias no automáticas a provincias que resultaron reducidas en valores reales en 11 de los últimos 12 meses. Adicionalmente, producto de la desaceleración económica que se empieza a hacer notar en 2023, también las transferencias automáticas comenzaron a crecer por detrás de la inflación significando una reducción real muy fuerte en los ingresos fiscales provinciales.

Las provincias perdieron en el 1er semestre de 2023 casi 2% de ingresos tributarios automáticos reales. Las provincias con más pérdidas fueron: Buenos Aires, Neuquén, Salta, Misiones y Chubut. Por su parte, las transferencias no automáticas marcaron un ajuste real del 22% interanual en el semestre. Las jurisdicciones que sufrieron mayores ajustes son CABA, La Rioja, Formosa, Corrientes y Córdoba en lo que hace a transferencias para financiar partidas del gasto corriente de funcionamiento y La Rioja, San Juan, Tierra del Fuego, Catamarca, San Luis y Córdoba en las transferencias no automáticas aplicables a inversiones en obra pública.

TRANSFERENCIAS AUTOMÁTICAS Y DISCRECIONALES A PROVINCIAS

i. Transferencias automáticas

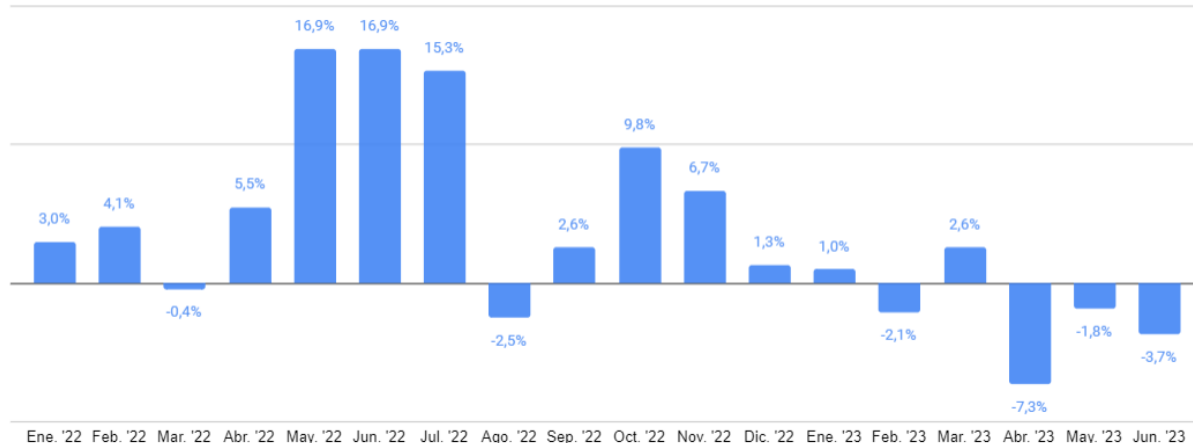
Las **transferencias automáticas** enviadas desde el Estado Nacional a las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires alcanzaron en el **primer semestre del año \$5,4 billones**, este valor implica un aumento del 104,4% en términos nominales respecto de lo asignado en el mismo periodo de 2022 (\$2,6 billones). Estas remesas de remisión diaria y automática provienen principalmente de la aplicación de la distribución secundaria de la Coparticipación Federal de Impuestos y, en menor medida, de otras leyes tributarias complementarias. Frente a un incremento promedio del nivel de precios de la economía en el período¹ de 108%, **los recursos recibidos por las jurisdicciones subnacionales registraron en realidad una caída real del -1,9% en el periodo.**

El desglose mensual de las transferencias automáticas a provincias muestra que en 4 de los primeros 6 meses del año se registraron variaciones reales negativas (pérdidas de recaudación real), con un máximo de -7,3% en el mes de abril y resultaron negativos todos los meses del 2do trimestre. Esta caída se explica porque si bien la recaudación del IVA, impuesto que más recursos

¹ Para los cálculos se estima un incremento del 7% para el nivel de precios de junio de 2023.

aporta a la recaudación total, viene aún registrando una buena performance en el semestre (+7,8% real), con variaciones reales positivas que alcanzaron +14,1% en mayo y +13,4% en junio; **no logra compensar la disminución real registrada por el impuesto a las ganancias (-10,5% real), que en junio alcanzó -19,6% real interanual.** Entre ambos impuestos explican más de la mitad de la recaudación total.

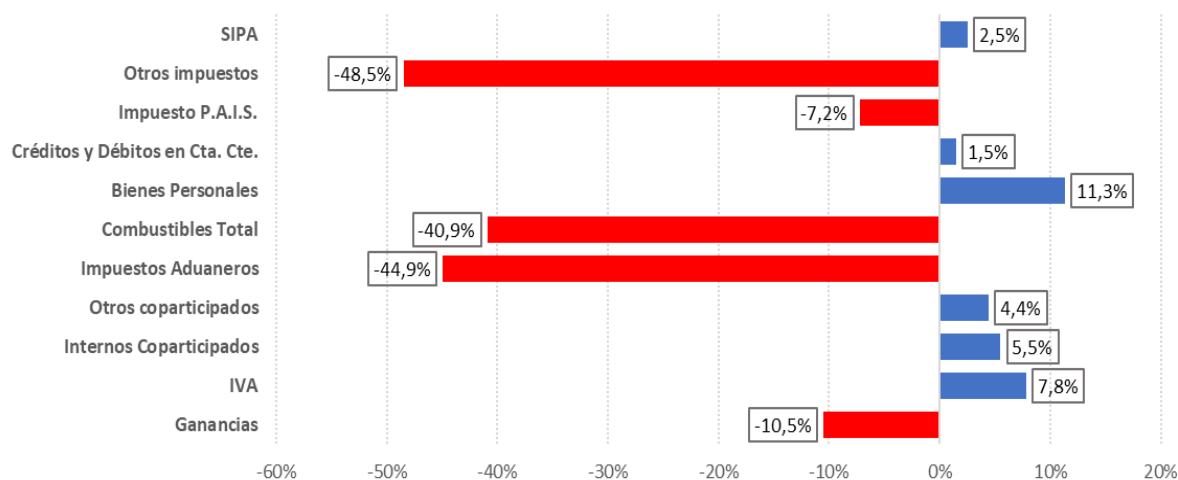
Transferencias automáticas a provincias y CABA, mensual. Variación real interanual (%).



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Dirección Nacional De Investigaciones y Análisis Fiscal – MECON

El comportamiento registrado en la recaudación del conjunto de impuestos nacionales explica que no solo las provincias hayan visto reducidos sus ingresos tributarios en valores reales. El impuesto a las Ganancias, los impuestos aduaneros (derechos de exportación y aranceles y tasas de importación), el impuesto sobre los combustibles, el impuesto P.A.I.S. y el subtotal de otros impuestos perdieron valor en la comparación real interanual del 1er semestre del año como se observa en el gráfico a continuación.

Recaudación tributaria acumulada el 1er semestre. Variación real interanual en % por impuesto².



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Dirección Nacional De Investigaciones y Análisis Fiscal – MECON

² “Otros impuestos” incluye Internos s/Seguros, Adicional s/Cigarrillos, Radiodifusión, Entr. Cine, Monotributo Impositivo, Facilidades de Pago pendientes de distribución

Lo recaudado por la AFIP y la Dirección Nacional de Aduanas se distribuye siguiendo distintos criterios entre la Administración Nacional, las instituciones de la Seguridad Social y las provincias. Los impuestos aduaneros y el impuesto PAIS no son coparticipables y son retenidos por el Gobierno nacional. Lo mismo pasa con los aportes y contribuciones a la seguridad social que se destinan de manera directa a las instituciones de dicho ámbito.

Lo distribuido a la **Administración Nacional en el semestre (\$6,4 billones) descuenta una pérdida real de más del 11% en relación a 2022**. Esto encuentra explicación en la masiva pérdida de recaudación aduanera que significaron los efectos de la sequía en las exportaciones argentinas de 2023, así como la contracción en las operaciones de importación causada por los crecientes controles y trabas gubernamentales sobre el giro de divisas al exterior. Se verifica que, en valores reales, la Dirección Nacional de Aduanas recaudó un 25% menos que en el 1er semestre de 2022, con alto impacto en la recaudación absorbida por el Estado Nacional.

Lo distribuido a la Seguridad Social, por su parte, muestra una evolución real positiva en el semestre del 1,2% en valor real. Esto se explica porque los 5 primeros meses del año, los recursos registraron aumentos reales, aunque en el mes de junio ya registró una primera caída real del 1,7%. Además de los recursos propios del SIPA, el 100% de lo recaudado por el Impuesto sobre los Créditos y Débitos en Cuentas Bancarias se destina a ANSES. La recaudación de este tributo mostró un aumento real en el acumulado de 6 meses de 1,5%, pero con una dinámica mensual muy heterogénea. En la medida que se verifique en los próximos meses la desaceleración en la actividad que comenzaron a mostrar algunos indicadores económicos, es esperable que la recaudación de este impuesto se resienta también.

Recaudación Tributaria Acumulada 1ros. semestres 2022 y 2023. Variación real interanual semestral y desglose mensual (%).

Recaudación Tributaria	en millones de pesos		v.i. real 1Sem23/ 1Sem22	v.i. real (%)					
	1ºS '22	1ºS '23		ene 23	feb 23	mar 23	abr 23	may 23	jun 23
Ganancias	1.877.499	3.500.868	-10,5%	-0,5%	-5,5%	-5,2%	-9,9%	-13,7%	-19,6%
Ganancias DGI	1.713.365	3.213.812	-10,0%	2,2%	-2,9%	-1,6%	-9,3%	-14,8%	-20,7%
Ganancias DGA	164.135	287.056	-16,1%	-26,7%	-33,1%	-31,0%	-15,6%	2,1%	-5,0%
IVA	2.384.785	5.357.062	7,8%	2,1%	1,8%	8,0%	4,1%	14,1%	13,4%
IVA DGI	1.473.133	3.620.019	17,9%	17,2%	17,5%	26,0%	10,4%	16,1%	21,7%
Devoluciones (-)	33.900	98.600	39,6%	936,1%	-41,0%	-34,7%	28,7%	35,8%	285,8%
IVA DGA	945.553	1.835.643	-6,8%	-17,2%	-28,1%	-18,5%	-5,8%	11,9%	5,0%
Reintegros (-)	35.700	99.100	33,2%	-5,9%	-20,9%	53,4%	68,5%	6,6%	256,2%
Internos Coparticipados	175.270	385.296	5,5%	-2,2%	-2,1%	21,4%	9,2%	-2,8%	12,9%
Otros coparticipados	13.241	28.799	4,4%	6,2%	0,6%	-1,6%	2,2%	12,9%	1,7%
Derechos de Exportación	638.077	571.395	-57,0%	-51,9%	-78,2%	-82,7%	-75,1%	-36,3%	-13,1%
Derechos Impo y T.Estadística	267.776	467.732	-16,2%	-20,1%	-27,0%	-16,1%	-22,6%	-3,6%	-11,6%
Combustibles Total	187.608	230.900	-40,9%	-47,9%	-32,1%	-55,8%	-37,3%	-42,1%	-35,1%
Bienes Personales	178.858	414.584	11,3%	114,0%	-3,9%	30,6%	-18,9%	32,2%	13,8%
Créditos y Débitos en Cta. Cte.	534.781	1.130.800	1,5%	-0,7%	-0,7%	8,7%	-4,8%	12,0%	-4,3%
Impuesto P.A.I.S.	131.046	253.346	-7,2%	3,3%	-3,7%	-9,8%	-14,7%	-17,1%	1,9%
Otros impuestos	57.947	62.226	-48,5%	-6,0%	-	3,3%	-29,4%	-59,2%	-
Aportes Personales	689.861	1.425.059	-0,9%	1,3%	-2,6%	1,7%	-2,0%	-2,7%	0,2%
Contribuciones Patronales	1.028.901	2.228.330	3,9%	5,1%	3,0%	6,3%	3,6%	4,4%	2,8%
Otros ingresos Seg. Social	51.534	100.546	-6,4%	-6,5%	-4,9%	-4,8%	-6,0%	-6,1%	-8,6%
Otros SIPA (-)	28.073	81.376	39,1%	3,3%	11,6%	-3,4%	16,8%	-14,5%	452,3%
Subtotal DGI	4.341.166	9.076.866	0,4%	5,4%	4,5%	10,0%	-3,2%	-4,9%	-4,5%
Subtotal DGA	2.070.024	3.227.037	-25,2%	-27,7%	-47,1%	-42,6%	-29,4%	-7,9%	-4,0%
Total DGI-DGA	6.411.190	12.303.905	-7,9%	-4,9%	-12,9%	-11,1%	-11,6%	-5,8%	-4,4%
Sistema Seguridad Social	1.742.223	3.672.560	1,2%	3,3%	0,4%	4,3%	0,9%	1,7%	-1,8%
Total recursos tributarios	8.153.412	15.976.465	-6,0%	-2,8%	-10,0%	-7,8%	-8,9%	-4,4%	-3,9%
Administración Nacional	3.463.406	6.404.769	-11,2%	-9,1%	-20,1%	-20,0%	-14,2%	-5,8%	-3,7%
Contribuciones Seg.Social	1.664.889	3.509.911	1,2%	3,4%	0,4%	4,1%	0,8%	1,8%	-1,7%
Provincias	2.658.266	5.432.797	-1,9%	1,0%	-2,1%	2,6%	-7,3%	-1,8%	-3,7%
No Presupuestarios	366.853	628.991	-17,7%	-7,7%	-16,7%	-10,3%	-16,1%	-29,3%	-19,0%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Dirección Nacional De Investigaciones y Análisis Fiscal – MECON

Desglose por provincia

De acuerdo a los datos publicados por el Ministerio de Economía, se observa que para el primer semestre del año todas las provincias registraron caídas reales en sus remesas recibidas que oscilan entre -2,8% y -0,8%. La provincia que más recursos perdió es Buenos Aires ya que recibió este semestre transferencias automáticas -2,8% menores en términos reales interanuales, Neuquén perdió 2,1%, Salta y Misiones 2% y Chubut 1,9%.

Las diferencias entre provincias se explican por que los porcentajes de distribución secundaria de la coparticipación han sido alterados a través de los años por los diferentes pactos fiscales

firmados por las provincias y otras modificaciones de la normativa general³, impactando en el alcance por provincia de la distribución automática.

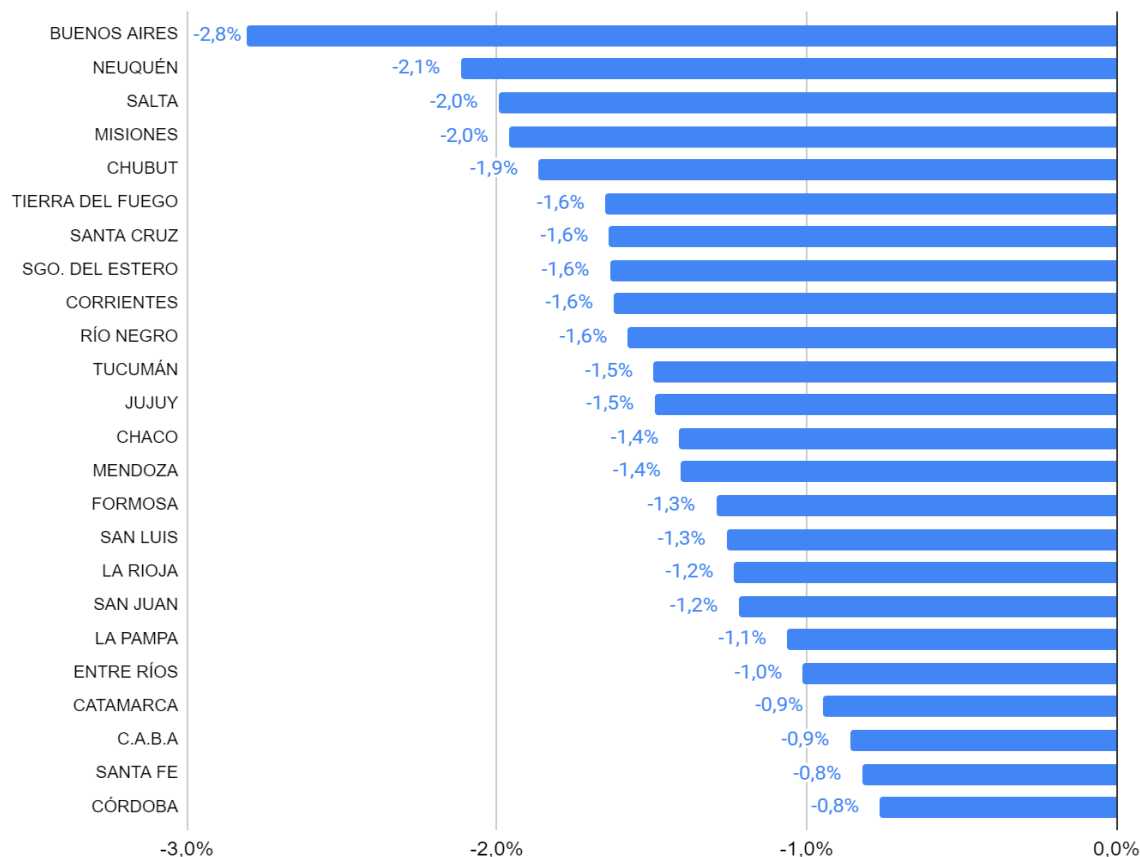
Transferencias automáticas a provincias y CABA. Acumulado 1er. semestre 2022 y 2023 en millones de pesos. Variación real interanual en %.

PROVINCIA	1ER SEM 2022	1ER SEM 2023	V.I. REAL (%)
BUENOS AIRES	608.430	1.232.079	-2,8%
NEUQUÉN	44.662	91.085	-2,1%
SALTA	98.613	201.363	-2,0%
MISIONES	85.306	174.250	-2,0%
CHUBUT	40.673	83.161	-1,9%
TIERRA DEL FUEGO	30.871	63.259	-1,6%
SANTA CRUZ	40.082	82.142	-1,6%
SGO. DEL ESTERO	104.107	213.361	-1,6%
CORRIENTES	95.635	196.022	-1,6%
RÍO NEGRO	63.232	129.667	-1,6%
TUCUMÁN	119.716	245.702	-1,5%
JUJUY	71.392	146.528	-1,5%
CHACO	126.564	259.975	-1,4%
MENDOZA	104.559	214.789	-1,4%
FORMOSA	91.420	188.012	-1,3%
SAN LUIS	56.414	116.057	-1,3%
LA RIOJA	51.436	105.843	-1,2%
SAN JUAN	83.892	172.656	-1,2%
LA PAMPA	47.645	98.212	-1,1%
ENTRE RÍOS	122.727	253.113	-1,0%
CATAMARCA	67.724	139.769	-0,9%
C.A.B.A	57.249	118.251	-0,9%
SANTA FE	229.048	473.298	-0,8%
CÓRDOBA	222.758	460.571	-0,8%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Dirección Nacional De Asuntos Provinciales – MECON Incluye FINANCIAMIENTO EDUCATIVO LEY Nº 26.075, TRANSFER. DE SERVICIOS LEY Nº 24.049, LEY Nº 24.699, LEY Nº 23.966 Art. 30, I.V.A. LEY Nº 23.966 Art. 5 Punto 2, LEY Nº 23.966 y Nº 24.699, REGIMEN DE LA ENERGIA ELECTRICA L E Y Nº 24.065, FONDO COMPENS. DE DESEQUILIB., REG.SIMPLIF. P/PEQ.CONTRIB. LEY Nº 24.977 ART. 59 INC. A y Compensación Consenso Fiscal II. a y b; II. d y e

³ LEY Nº 23.966, LEY Nº 23.966, Consenso Fiscal II. a y b; II. d y e, entre otras.

Transferencias automáticas a provincias y CABA. Acumulado 1er.semestre 2023. Variación real interanual (%).



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Dirección Nacional De Asuntos Provinciales – MECON

ii. Transferencias discrecionales

Además de la coparticipación, la Nación envía complementariamente a las provincias recursos en forma de transferencia para asistirles en el pago de sus gastos corrientes o la realización de inversiones de largo plazo, como equipamiento y construcciones. Estas partidas, financiadas con presupuesto de la Administración Pública Nacional, también sufrieron caídas en el 1er semestre de 2023. **El fuerte ajuste real a las transferencias a provincias y municipios para financiar gastos corrientes y de capital se implementó desde el 2do semestre de 2022, tal como lo solicita el acuerdo firmado en marzo de ese año con el FMI⁴.**

En lo que va de 2023, las provincias y los municipios recibieron transferencias del Estado Nacional por \$573.791 millones, valor que representa **una caída del 22% en relación a lo transferido en el 1er semestre de 2022** si se toma en cuenta el aumento promedio en los precios de la economía de 108,4%. En 5 de los 6 meses acumulados, se registraron pérdidas reales de valor de hasta casi 40%.

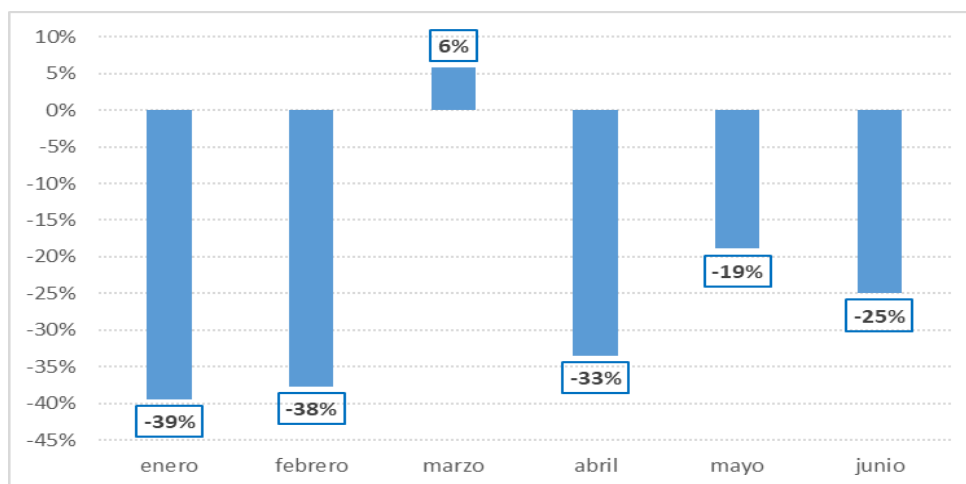
⁴ FMI- Argentina. Memorando de políticas económicas y financieras (marzo 2022). **A. Política fiscal y de financiamiento PUNTO 15.**

APN. Transferencias discrecionales totales. Acumulado 1er.semestre 2023 y 2022 en millones de pesos y variación real interanual en %.

Transferencias a Provincias y Municipios		2022	2023	
en millones de \$	variación ipc	Devengado	Devengado	var real
enero	98,8%	31.281	37.635	-39%
febrero	102,5%	43.621	54.999	-38%
marzo	104,3%	67.710	146.405	6%
abril	108,8%	59.634	82.808	-33%
mayo	114,2%	69.535	120.771	-19%
junio	117,7%	80.314	131.172	-25%
6m	108,4%	352.095	573.791	-22%

Fuente: elaboración propia en base a presupuesto abierto MECON

APN. Transferencias Discrecionales. Variación real interanual por mes en %. 1er semestre 2023



Fuente: elaboración propia en base a Presupuesto Abierto MECON

La clasificación entre transferencias para gastos corrientes y gastos de capital permite verificar que el ajuste presupuestario real se dio con más potencia en las transferencias corrientes que pasaron de \$258.000 millones en los 6 primeros meses de 2022 a \$399.700 millones el mismo periodo de 2023, acumulando una pérdida real del 26% recortando el financiamiento para los gastos de funcionamiento de los Estados provinciales (por ejemplo, salarios públicos). Las transferencias de capital, por su parte, pasaron de \$94.000 millones a \$174.000 millones, con una pérdida real del 11% traducido en un fuerte freno a la obra pública.

También la distribución de las transferencias entre las provincias difiere según sean corrientes o de capital. Los ajustes en las transferencias discrecionales para aplicar a gastos corrientes se verificaron en 17 de los 24 distritos subnacionales y se concentraron en CABA (-58%), La Rioja (-46%), Formosa (-39%), Corrientes (-32%), Córdoba (-30%), Santa Fe (-29%), Misiones (-29%), Salta (-26%) y Buenos Aires (-29%). Por su parte, los ajustes en las transferencias no automáticas para aplicar a inversiones de capital se verificaron en 15 de los 24 distritos subnacionales y se concentraron en La Rioja (-52%), San Juan (-44%), Tierra del Fuego (-37%), Catamarca (-35%), San Luis (-33%), Córdoba (-31%), Neuquén (-28%), Tucumán (-25%), Mendoza (-23%) y Chaco (-19%).

APN. Transferencias discrecionales corrientes y de capital. Acumulado 1er.semestre 2023 y 2022. Variación real interanual (%) por provincia.

APN GASTO DEVENGADO en millones de \$ y % var real interanual	108% v.i. real	acumulado 6 m	
		2023	2022
TRANSFERENCIAS TOTALES	-22%	573.691	352.085
Transferencias a provincias y mun para GASTOS CORRIENTES	-26%	399.733	258.059
Ciudad Autónoma de Buenos Aires	-58%	34.505	39.524
Provincia de La Rioja	-46%	3.635	3.224
Provincia de Formosa	-39%	5.188	4.080
Provincia de Corrientes	-32%	5.633	3.960
Provincia de Córdoba	-30%	18.099	12.363
Provincia de Santa Fe	-29%	21.509	14.632
Provincia de Misiones	-29%	8.026	5.424
Provincia de Salta	-26%	7.044	4.583
Provincia de Buenos Aires	-24%	194.579	122.097
Provincia del Chubut	-15%	2.709	1.523
Provincia de Catamarca	-14%	3.243	1.812
Provincia de Entre Ríos	-13%	13.251	7.322
Provincia de La Pampa	-10%	4.136	2.214
Provincia de Santa Cruz	-4%	6.909	3.459
Provincia de San Luis	-3%	2.161	1.073
Provincia del Neuquén	-3%	10.227	5.058
Provincia de Tucumán	-3%	8.750	4.323
Provincia de Río Negro	2%	4.806	2.251
Provincia de San Juan	3%	3.590	1.666
Provincia del Chaco	5%	18.723	8.569
Provincia de Santiago del Estero	20%	7.334	2.943
Provincia de Mendoza	23%	8.403	3.269
Provincia de Jujuy	29%	4.635	1.721
Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	31%	2.637	968
Transferencias a provincias y mun para GASTOS de CAPITAL	-11%	173.958	94.026
Provincia de La Rioja	-52%	13.809	13.953
Provincia de San Juan	-44%	2.843	2.438
Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	-37%	2.727	2.071
Provincia de Catamarca	-35%	3.782	2.786
Provincia de San Luis	-33%	2.591	1.870
Provincia de Córdoba	-31%	5.826	4.073
Provincia del Neuquén	-28%	3.906	2.608
Provincia de Tucumán	-25%	7.616	4.876
Provincia de Mendoza	-23%	3.304	2.071
Provincia del Chaco	-19%	11.386	6.727
Provincia de Entre Ríos	-16%	8.813	5.008
Provincia de Río Negro	-16%	2.271	1.291
Provincia de Formosa	-14%	7.977	4.468
Provincia de Santa Fe	-10%	7.271	3.893
Provincia de Santiago del Estero	-2%	9.620	4.728
Provincia de Jujuy	1%	1.949	922
Provincia de Buenos Aires	9%	45.212	19.962
Provincia de Misiones	10%	6.507	2.847
Provincia del Chubut	23%	1.793	702
Provincia de Salta	50%	6.523	2.092
Provincia de Corrientes	54%	8.894	2.780
Ciudad Autónoma de Buenos Aires	103%	1.518	358
Provincia de La Pampa	113%	3.161	714
Provincia de Santa Cruz	184%	4.658	788

Fuente: elaboración propia en base a Presupuesto Abierto MECON